



Centro de Altos Estudios Nacionales
Colegio de Defensa del Uruguay

DEFENSA Y DESARROLLO ECONÓMICO DE URUGUAY II

Uruguay, país situado en la parte oriental de América del Sur limitando al noreste con Brasil, al oeste con Argentina y hacia sur y sur – este sus costas dan hacia el Río de la Plata y al Océano Atlántico respectivamente. Esta ubicación hace que nuestro país tenga una posición estratégica ya que lo convierte en una puerta de entrada y salida natural de Sudamérica.

En el ejercicio pleno de su **soberanía**, la cual, de acuerdo a lo establecido en el Artículo nº 1 de la Ley Marco de Defensa 18.650, debemos **preservar** conjuntamente tanto civiles como militares; exige determinados niveles de presencia tanto en el espacio terrestre, como aéreo, marítimo, fluvial y lacustre.

Por otro lado, el mismo artículo nos compromete a conservar la **integridad del territorio y sus recursos estratégicos**, por lo que la política de Defensa debe orientarse en las áreas más sensibles y poseedoras de riquezas de recursos naturales estratégicos.

En contraposición a estos beneficios, al ser un país pequeño, con bajos recursos se convierte en un país vulnerable ante ciertos acontecimientos que le obligan planificar su Defensa buscando una mitigación del problema y/o una adaptación a la situación, siendo un ejemplo muy claro el Cambio Climático.

De acuerdo a lo que establece la Convención Macro de la Naciones Unidas, el Cambio Climático se expresa en la acumulación creciente de Gases de Efecto Invernadero (GEI), la quema de combustibles fósiles tanto en la actividad industrial, como en la agropecuaria, automotriz, en la tala de árboles entre otros.

Si bien Uruguay contribuye en el 0,1% del total mundial, es un importante receptor de las consecuencias de las emisiones generadas por terceros países. Es por ello que se deben realizar esfuerzos por analizar las vulnerabilidades a la que queda expuesta la sociedad, la infraestructura y el medio ambiente, así como generar medidas de mitigación y adaptación.



Centro de Altos Estudios Nacionales
Colegio de Defensa del Uruguay

Debido a lo expuesto es que el Cambio Climático se ha convertido una amenaza para la Defensa Nacional, entendiéndose como amenaza todas aquellas acciones reales o percibidas que poseen un potencial intrínseco de afectar negativamente los intereses y objetivos nacionales¹.

Si bien pueden parecer objetivos contrapuestos el cuidado del medio ambiente y el desarrollo económico, estos son complementarios, debido a que se deben orientar los esfuerzos en realizar modelos de crecimiento evitando la contaminación del agua, el aire y el suelo, siendo estos recursos estratégicos con los que cuenta nuestro país.

Uruguay divide estadísticamente su actividad económica en: industria manufacturera; industria, comercio y servicios; construcción; actividad inmobiliaria; energía, gas y agua; turismo y transporte y comunicaciones; todas y cada una de ellas son afectadas por el Cambio Climático.

Las consecuencias pueden ser variadas desde importantes pérdidas económicas, deterioro social, carencia en la seguridad alimentaria, así como desastres naturales.

Según estudios realizados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) muestran que las pérdidas registradas por la sequía registrada en los años 1999 / 2000 fueron de US\$ 200 millones; las inundaciones de 2007 de US\$ 21 millones y la sequía de 2008 de US\$ 450 millones, lo que conlleva a una pérdida del 9% del PBI global.

No debemos descuidar que Uruguay cuenta con recursos compartidos, tal es el caso del Río Uruguay y el Río de la Plata, la implicancia que puede traer el Cambio Climático, con el deterioro de los ríos y la escasez de recursos puede llevar a un conflicto internacional. Uruguay ha vivido este tipo de escenario por ejemplo con la instalación de las plantas de celulosa y su posible contaminación al Río el cual está compartido con la República Argentina.

¹ Política de Defensa Nacional_ CODENA_ Uruguay 2014



Centro de Altos Estudios Nacionales
Colegio de Defensa del Uruguay

Tal como se mencionó con anterioridad la falta de cultura en Defensa y el desconocimiento del Cambio Climático, exige centrar los esfuerzos tanto en nivel nacional como internacional en:

- Despertar conciencia sobre el tema,
- Realizar una mayor inversión en investigaciones y en la construcción de capacidades buscando anticiparse a los nuevos acontecimientos y/o en el peor de los casos poder dar una respuesta adecuada ante la emergencia acaecida,
- Redoblar los esfuerzos para garantizar el desarrollo sostenible y equitativo de los países,
- Prever y prepararse para responder ante una serie de desafíos derivados del cambio climático como por ejemplo reducción de la disponibilidad del agua potable, mayor competencia por los recursos naturales, entre otros,
- Determinar políticas y regiones prioritarias para atender las necesidades y mitigar el impacto.

Para concluir, si bien las incertidumbres sobre el Cambio Climático y su afectación son cada vez mayores, el informe realizado por el PNUD en 2007, destacaba puntos claros e importantes:

- La temperatura registró un aumento de 0,8 °C en el siglo XX, elevándose las temperaturas mínimas durante todo el año,
- Las lluvias aumentaron dentro del territorio nacional en un 30% aproximadamente, registrando mayor intensidad y frecuencia en toda la región,

Estos eventos están convirtiendo nuestro país en subtropical, reflejado en las temperaturas, lluvias y en la misma flora y fauna encontrándose cada vez más indicios de éstos como por ejemplo con la aparición de pájaros tropicales como el tucán en la Quebrada de los Cuervos en el departamento de Treinta y Tres.



Centro de Altos Estudios Nacionales
Colegio de Defensa del Uruguay

Es de vital importancia centrar esfuerzos en crear la cultura de Defensa, comprender que involucra a toda la sociedad y que actuando en conjunto civiles y militares es que se podrá dar cumplimiento al cuidado y preservación de nuestra soberanía y de nuestros recursos estratégicos como lo establece la Ley.

Por otro lado es fundamental la creación de indicadores económicos que reflejen este deterioro que está sufriendo la economía debido al Cambio Climático, para determinar con mayor precisión donde se encuentran los puntos a enfocarse con mayor urgencia así como determinar mejores y más eficientes medidas de adaptabilidad a los sucesos que están sucediendo y los que vendrán.

No debemos olvidar que Uruguay es un país pequeño y que su incidencia en el tema es muy insignificante; pero no por ello debemos descuidarnos en trabajar para que nuestras acciones no colaboren en el incremento del deterioro del medio ambiente. Así como también es de trascendental trazar medidas de adaptabilidad al Cambio Climático, planes de respuesta ante las consecuencias que se van generando a partir de los eventos pasados y evitar o minimizar los daños que éste puede causar.

Finalmente vale volver a resaltar la necesidad de concientizar a la población que la Defensa Nacional la hacemos entre todos día a día, ya no es una cuestión que atañe solamente a las Fuerzas Armadas, es algo global en el cual cada uno debe aportar su cuota para poder hacer frente a lo que estamos viviendo.



Centro de Altos Estudios Nacionales
Colegio de Defensa del Uruguay

Bibliografía:

- Ley Marco de Defensa Nacional N° 18.650
- Política de Defensa Nacional _ “Un Uruguay integrado a la región y el mundo” _ 2014.
- Análisis realizados por alumnos de la Maestría en Estrategia Nacional en el Centro de Altos Estudios Nacionales titulado “*El Cambio Climático y su afectación al escenario de la Defensa Nacional. políticas y estrategias para preservar el medio ambiente, la infraestructura, la actividad económica y productiva, así como la vida y la salud de nuestra población*”._ 2016
-
- “Uruguay: el cambio climático aquí y ahora”, P.N.U.D., 2007. Disponible en <http://www.undp.org.uy/showNews.asp?NewsId=616>
- www.ine.gub.uy